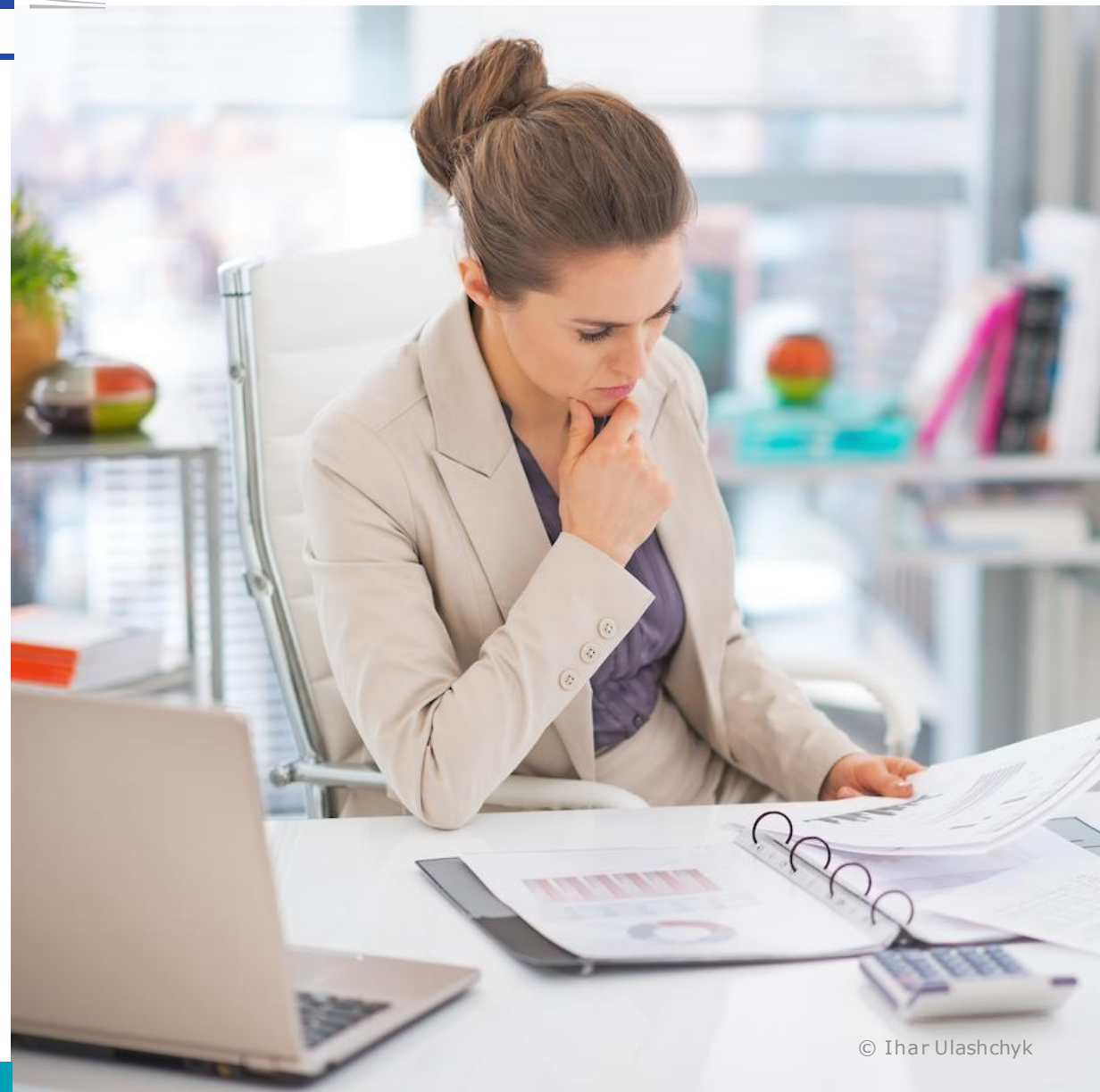
Le budget de l'UE

Quelques points de repère

DG Budget

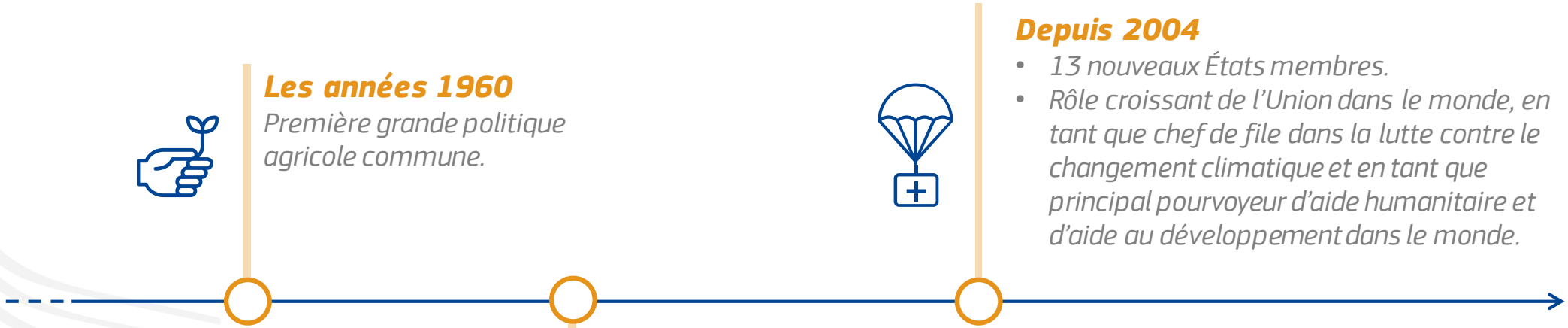
QU'EST-CE QUI REND LE BUDGET DE L'UE UNIQUE?



© Ihar Ulashchyk

L’évolution du budget de l’UE

Au cours des 60 dernières années, le budget de l’UE a progressivement changé parallèlement à la construction de l’Union européenne.



Les années 1960

Première grande politique agricole commune.

Les années 1980 et 1990

- *Un nouveau marché unique.*
- *Nouveaux domaines: Cohésion économique, sociale et territoriale; transports; espace; environnement; recherche; etc.*

Depuis 2004

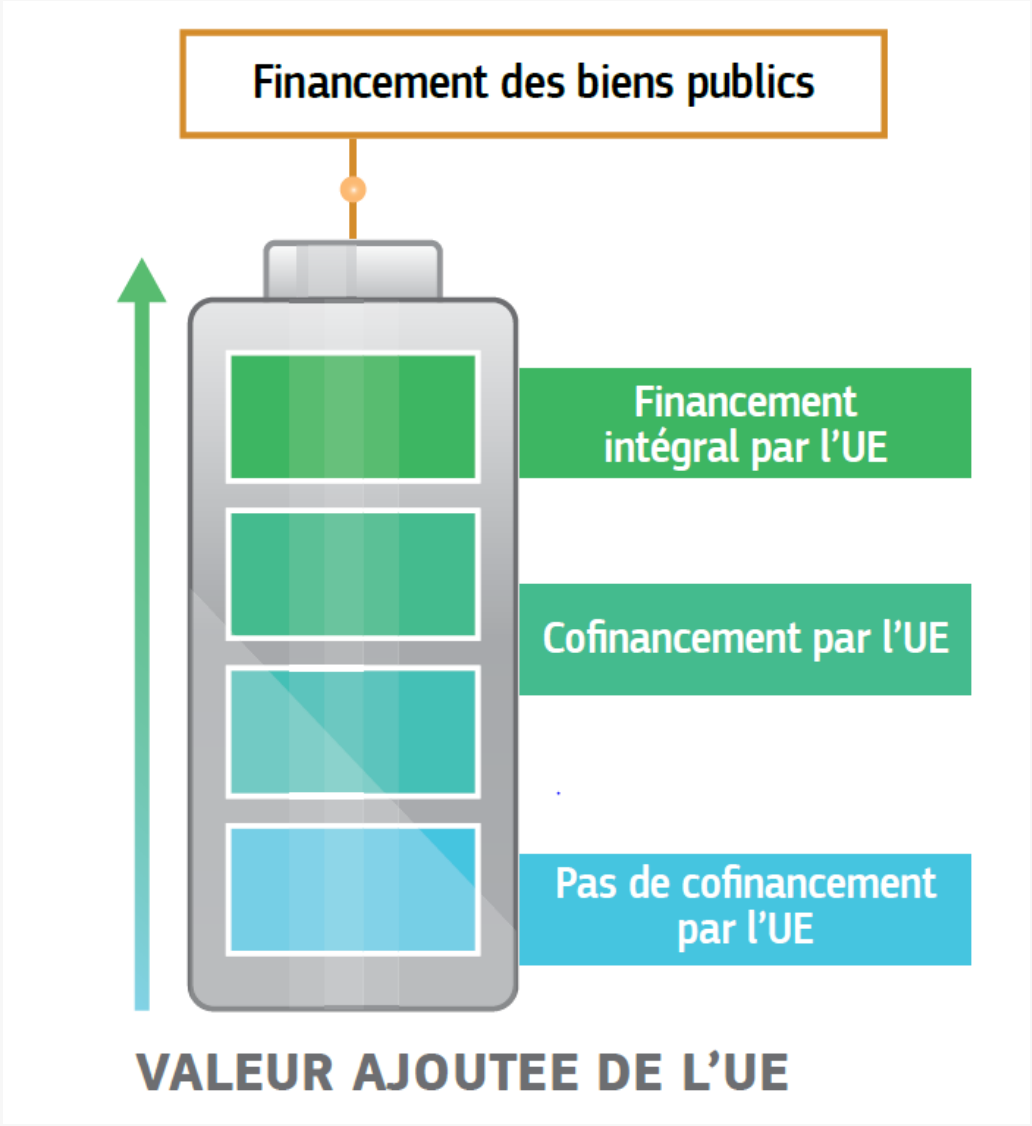
- *13 nouveaux États membres.*
- *Rôle croissant de l’Union dans le monde, en tant que chef de file dans la lutte contre le changement climatique et en tant que principal pourvoyeur d’aide humanitaire et d’aide au développement dans le monde.*

European Commission

Il apporte une valeur ajoutée

Chaque euro investi par le budget de l'UE a pour vocation d'apporter de la valeur ajoutée.

- Concurrence avec des acteurs mondiaux
- Projets de large ampleur
- Economies d'échelle
- Pas de duplication des efforts



Il diffère des budgets nationaux

le budget de l'UE est un budget d'investissement:

- Il ne finance pas la protection sociale, l'éducation primaire ou la défense nationale.
- Il n'intervient que lorsqu'il est plus efficace de dépenser de l'argent au niveau européen plutôt qu'au niveau local, régional ou national.



Il garantit le rôle de l'Europe en tant qu'acteur mondial

Les défis sont mondiaux et n'ont pas de frontières

- Crise migratoire
- Terrorisme, enjeux de sécurité
- Maladies pandémiques
- Réchauffement de la planète
- Crise financière



Operation Themis 2018 ©2018 FRONTEX

Il promeut des investissements ambitieux et innovants

Le budget de l'UE fournit :

- les garanties nécessaires pour des projets risqués ou à long terme
- une amélioration de l'environnement des entreprises



©tilialucida - Fotolia

Pourquoi un budget de l'UE?

POURQUOI UN BUDGET DE L'UE?

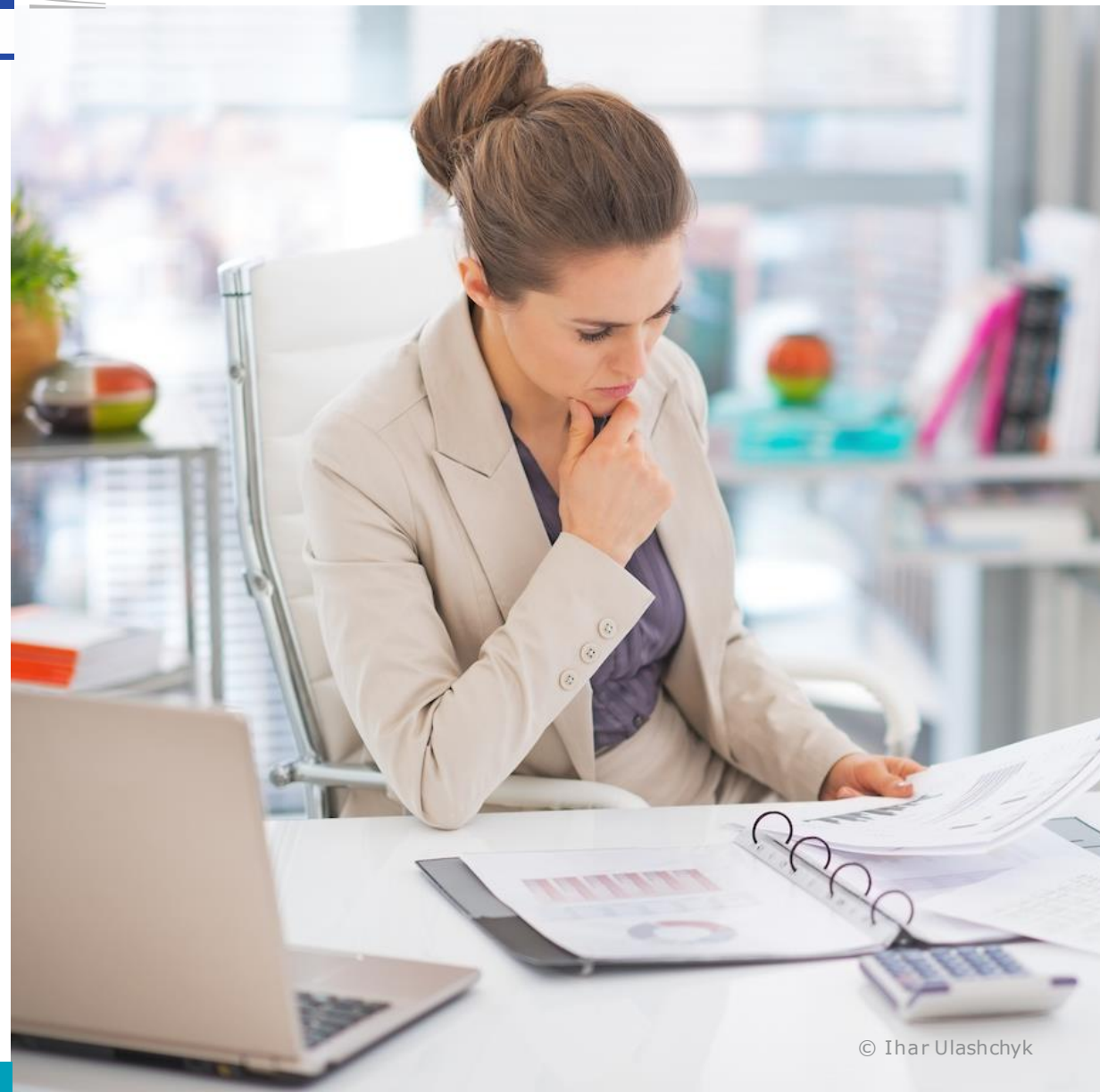
- Met en commun les ressources plus efficacement
- Promeut des valeurs européenne
- Apporte de la valeur ajoutée
- Solidarité

POURQUOI EST-IL DIFFERENT?

- Contenu / Investissement
- Equilibré
- Long-terme (stabilité)
- Transparent /Responsable

European Commission

LE BUDGET DE L'UE: QUEL CHAMP?



© Ihar Ulashchyk

Budget à long-terme et annuel

2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020

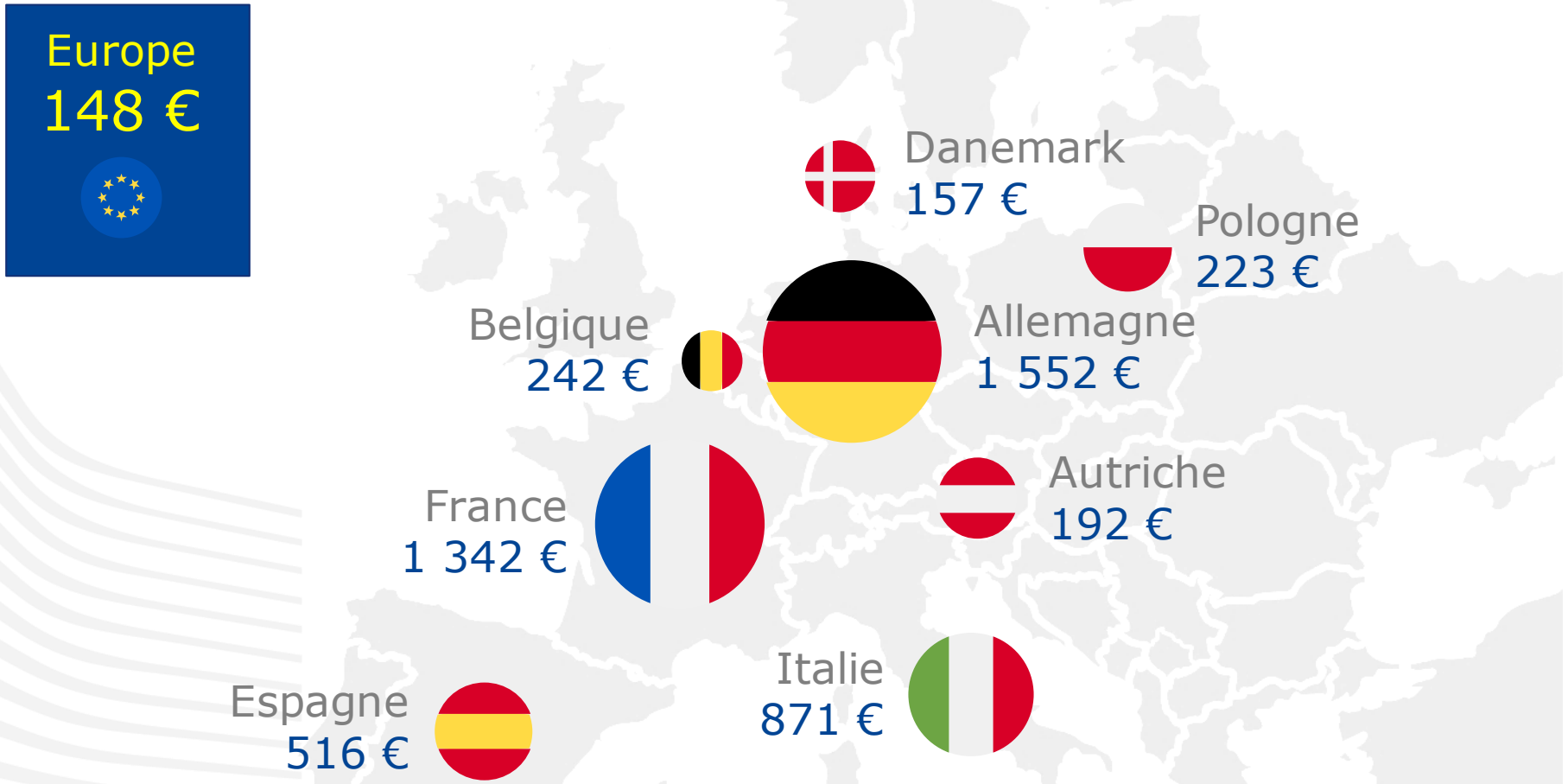
Cadre financier pluriannuel (7 ans)



Budget annuel

European Commission

Quelle est la taille du budget de l'UE?



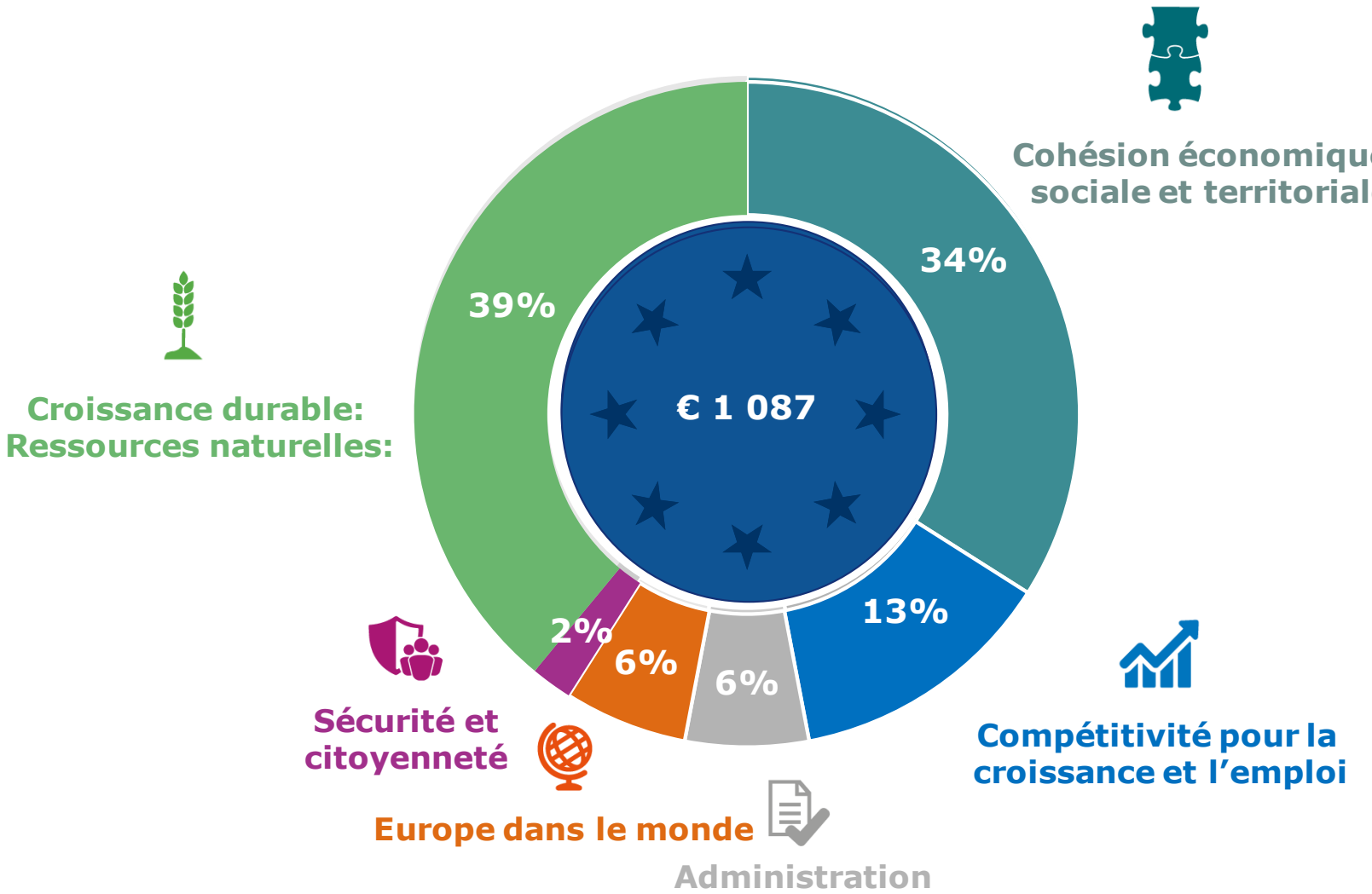
En milliards en 2019. Prévisions 2019 de mai 2019. Le budget de l'UE est exprimé en crédits de paiement.

Source: Commission européenne, DG Budget, basé sur les données d'Eurostat

European Commission

Que finance le budget de l'UE ?

Cadre financier pluriannuel 2014-2020, en milliards, exprimé en crédits d'engagements.



Source: European Commission, DG Budget

La cadre financier pluriannuel (2014-2020)

Engagements en millions € (prix courants)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
1a. Compétitivité pour la croissance et l'emploi								
Sous-total	16 560	17 666	18 467	19 925	21 239	23 082	25 191	142 130
1b. Cohésion économique, sociale et territoriale								
Sous-total	36 196	60 320	50 837	53 587	55 181	56 842	58 470	371 433
2. Croissance durable: Ressources naturelles:								
Sous-total	49 857	64 692	64 262	60 191	60 267	60 344	60 421	420 034
3. Sécurité et citoyenneté								
Sous-total	1 737	2 456	2 546	2 578	2 656	2 801	2 951	17 725
4. L'Europe dans le monde								
Sous-total	8 335	8 749	9 143	9 432	9 825	10 268	10 510	66 262
5. Administration								
Sous-total	8 721	9 076	9 483	9 918	10 346	10 786	11 254	69 584
6. Compensations								
Sous-total	29	0	0	0	0	0	0	29
Grand total	**121 435**	**162 959**	**154 738**	**155 631**	**159 514**	**164 123**	**168 797**	**1 087 197**

European Commission

Qui en sont les bénéficiaires?



Jeunes



Chercheurs



Régions & villes



PMEs



Agriculteurs de l'UE



ONGs

Erasmus+, Initiative pour l'emploi des jeunes

Horizon 2020

Fonds structurels et d'investissement européens

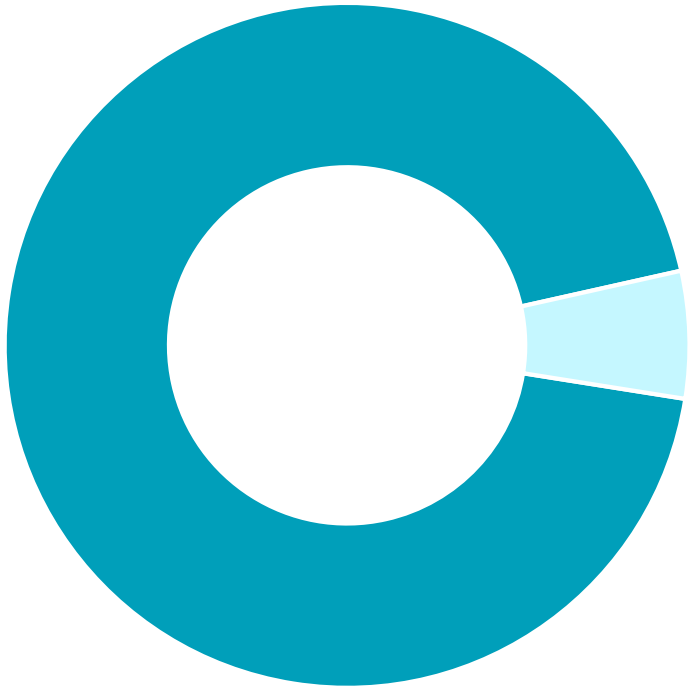
Programme COSME

Paiments directs + Fonds européen agricole pour le développement rural ou programme LIFE

Pour en savoir plus: Guide sur les possibilités de financement offertes par l'Union européenne

European Commission

Qui en sont les bénéficiaires?



94%

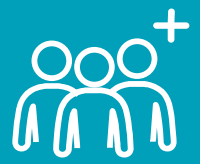
Entreprises européennes,
Etudiants,
Scientifiques,
Régions,
Villes,
Agriculteurs,
ONGs,...

6%

Administration de l'UE

European Commission

Le budget de l'UE intervient dans différents domaines



Intégration sociale



Securité et stabilité



Soutien aux start-ups et SMEs



Transformation numérique



Marché unique



Opportunités pour les étudiants



Aliments sains et sûrs



Nouvelles et meilleures routes



Rivières, plages et air plus propres



Grands projets d'infrastructure



Investissements de défense

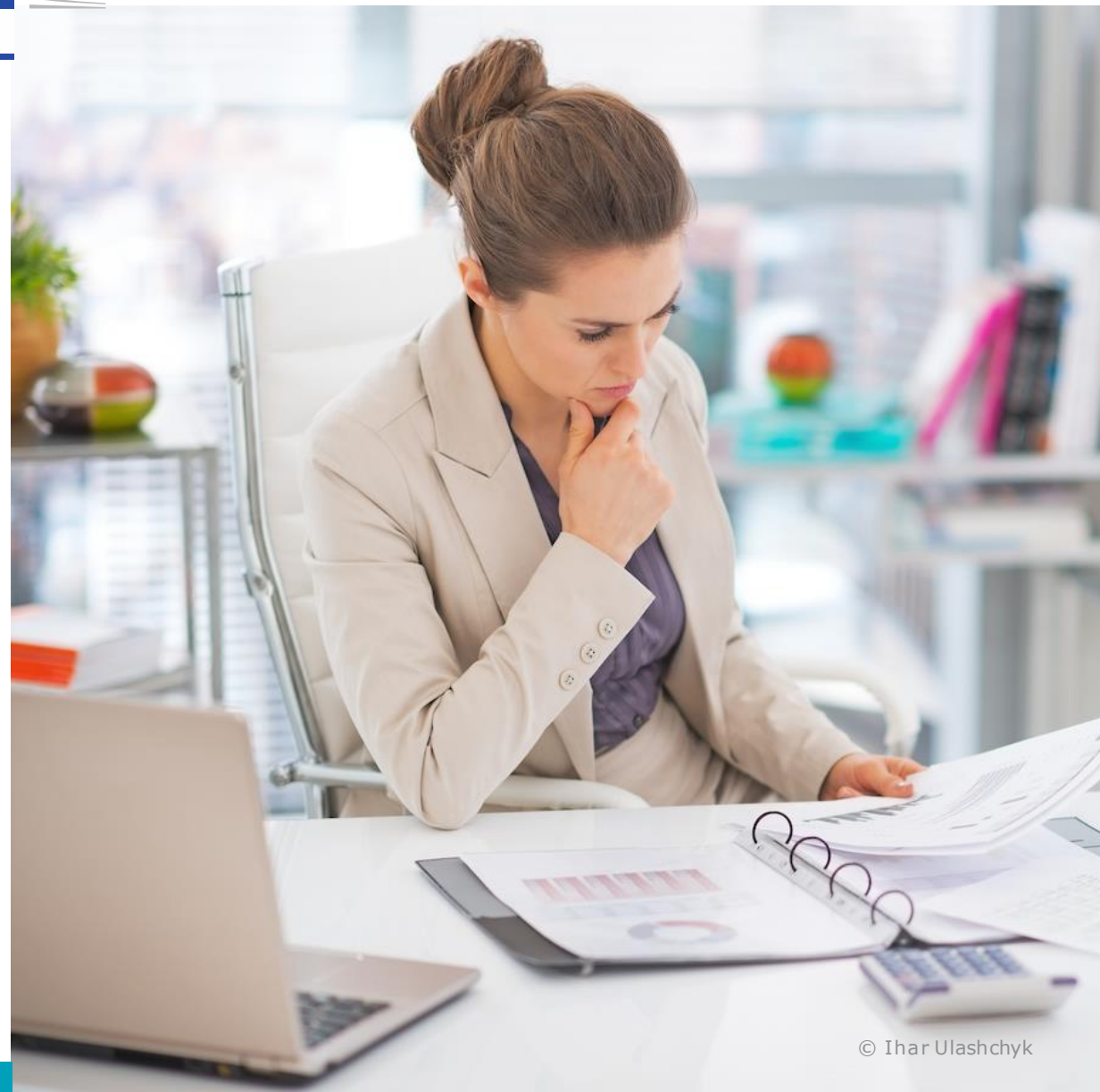


Système de gestion des frontières

European Commission

European Commission

COMMENT FONCTIONNE LE BUDGET DE L'UE?



© Ihar Ulashchyk

Engagements et paiements

LE BUDGET DE L'UE EST EXPRIME EN ENGAGEMENTS ET PAIEMENTS

ENGAGEMENTS	PAIEMENTS
Engagement juridiques à fournir des moyens financiers.	Virements bancaires ou en espèces aux bénéficiaires pour couvrir les dépenses dues au cours de l'exercice en cours, découlant des engagements juridiques contractés au cours de l'exercice et/ou des exercices antérieurs.

European Commission

Comment le budget de l'UE est-il financé? ?

Recettes de l'UE en 2018

Ressources propres

66%
Revenu national brut

11%
Taxe sur la valeur ajoutée

13%
Droits de douane

10%
Autres recettes



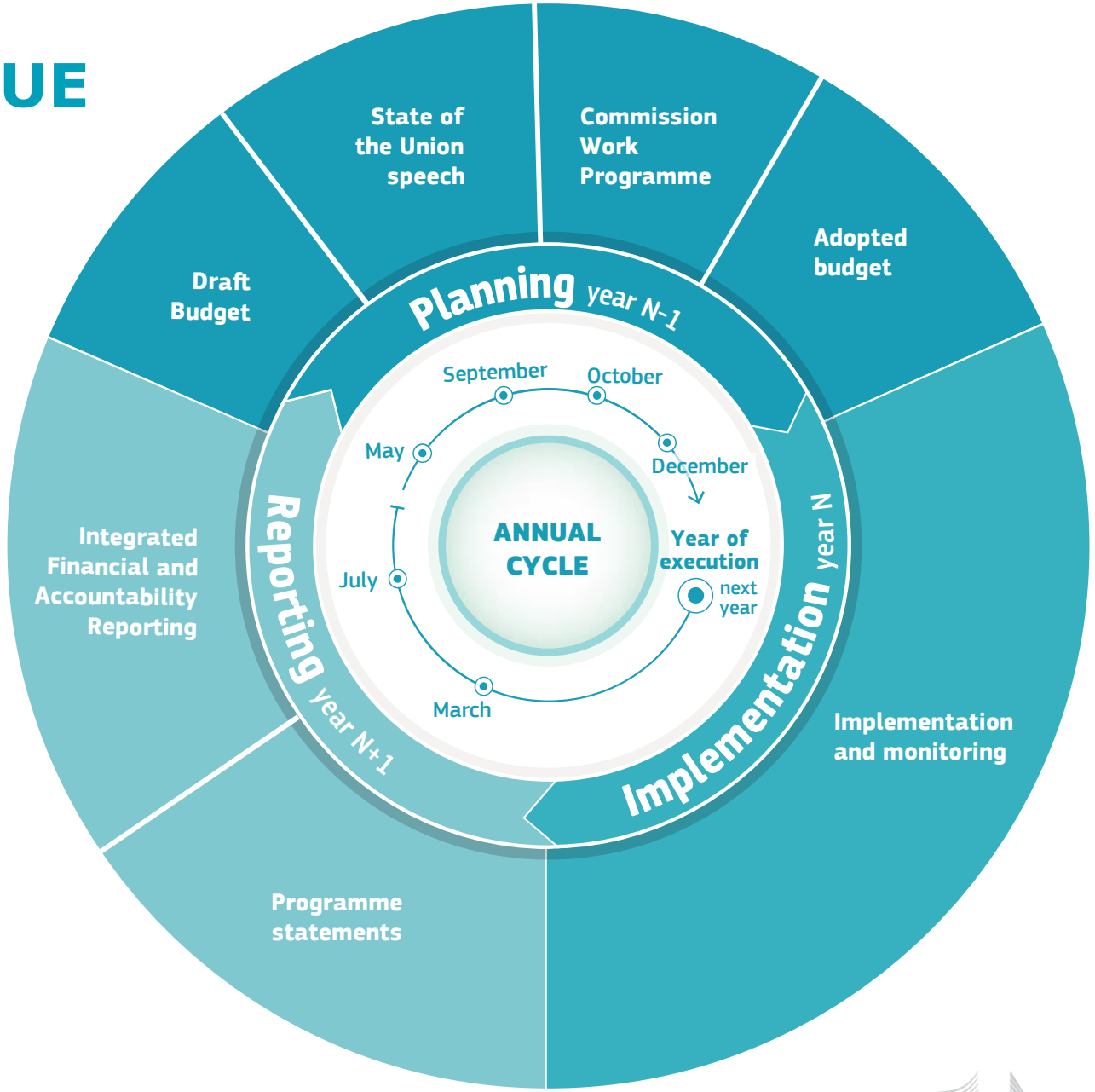
Source : Commission européenne, DG Budget, Comptes annuels

European Commission

Le cycle du budget de l'UE

Rapports financiers et de responsabilité intégrés

- Rapport annuel sur la gestion et la performance
- Comptes annuels consolidés
- Rapport annuel sur les audits internes
- Rapport sur le suivi de la décharge
- Prévisions à long terme concernant les flux d'entrées et de sorties du budget de l'UE



European Commission

Comment l’argent est-il alloué chaque année?

Montant alloué à chaque programme de dépenses
Début de la mise en œuvre
Janvier de l’année N

La Commission propose un projet de budget pour l’année N

Mai-Juin N-1

Les États membres réunis au sein du Conseil examinent le projet et expriment un avis.

Négociations

Le Parlement européen examine le projet et émet un avis.

September-Octobre N-1

Accord obtenu

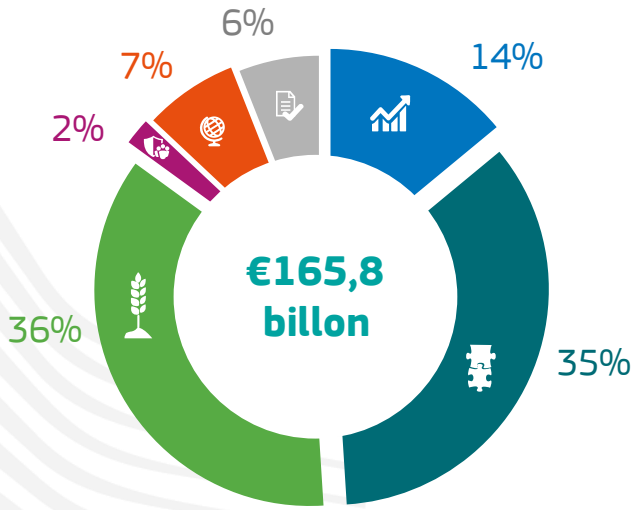
November N-1

Budget annuel année N approuvé

Décembre N-1

European Commission

Budget de l'UE 2019 tel qu'adopté



CREDITS PAR RUBRIQUE	Engagements Millions €	Engagements %*	Paiements Millions €	Paiements %*
Croissance intelligente et inclusive	**80 527**	**+3,9**	**67 557**	**+1,4**
Compétitivité pour la croissance et l'emploi	23 335	+6,1	20 522	+2,1
Cohésion économique, sociale et territoriale	57 192	+3	47 035	+1,1
Croissance durable — ressources naturelles	**59 642**	**+0,7**	**57 400**	**+2,4**
Market related expenditure and direct aid	43 192	-0,1	43 116	-0,2
Sécurité et citoyenneté	**3 787**	**+8,4**	**3 527**	**+18,3**
L'Europe dans le monde	**11 319**	**+12,4**	**9 358**	**+5,1**
Administration	**9 943**	**+2,9**	**9 945**	**+2,9**
Instruments spéciaux**	577	-17,5	412	-25,2
TOTAL DES CREDITS	**165 795**	**+3.2**	**148 199**	**+2.4**

* Changement nominal en % comparé à 2018

** Réserve d'aide d'urgence, Fonds européen d'ajustement à la mondialisation et Fonds de solidarité de l'Union européenne

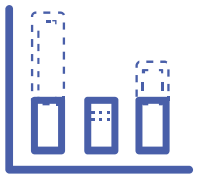
Source : Commission européenne, DG Budget, budget adopté

European Commission

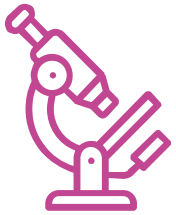
Points clés sur le budget de l'UE en 2019



59 milliards d'euros pour l'agriculture, la pêche et la lutte contre le réchauffement climatique



57.2 milliards d'euros pour réduire les disparités socio-économiques entre regions de l'UE.



12.3 milliards d'euros pour la recherche& l'innovation avec Horizon 2020



2.8 milliards d'euros pour l'éducation avec Erasmus+, 350 millions d'euros pour l'Initiative pour l'Emploi des Jeunes



2.5 milliards d"euros pour la sécurité et la gestion des frontières (incluant les agences)

Source : Commission européenne, DG Budget, budget adopté

European Commission

Qui gère l’argent et supervise la gestion des projets?

La responsabilité ultime de l’exécution du budget incombe à la Commission européenne.



Gestion directe
Commission européenne, y compris délégations et agences exécutives

Gestion partagée
États membres

Gestion indirecte
Organisations internationales, agences décentralisées et entreprises communes, agences nationales, organes syndicaux spécialisés et pays tiers.

Source : European Commission, DG Budget

European Commission

Protection de l’argent du contribuable

La Commission et les États membres coopèrent pour prévenir la fraude et le gaspillage ainsi que pour détecter et corriger les erreurs.

DIFFÉRENTS TYPES DE GARANTIES EN PLACE:

MESURES PREVENTIVES

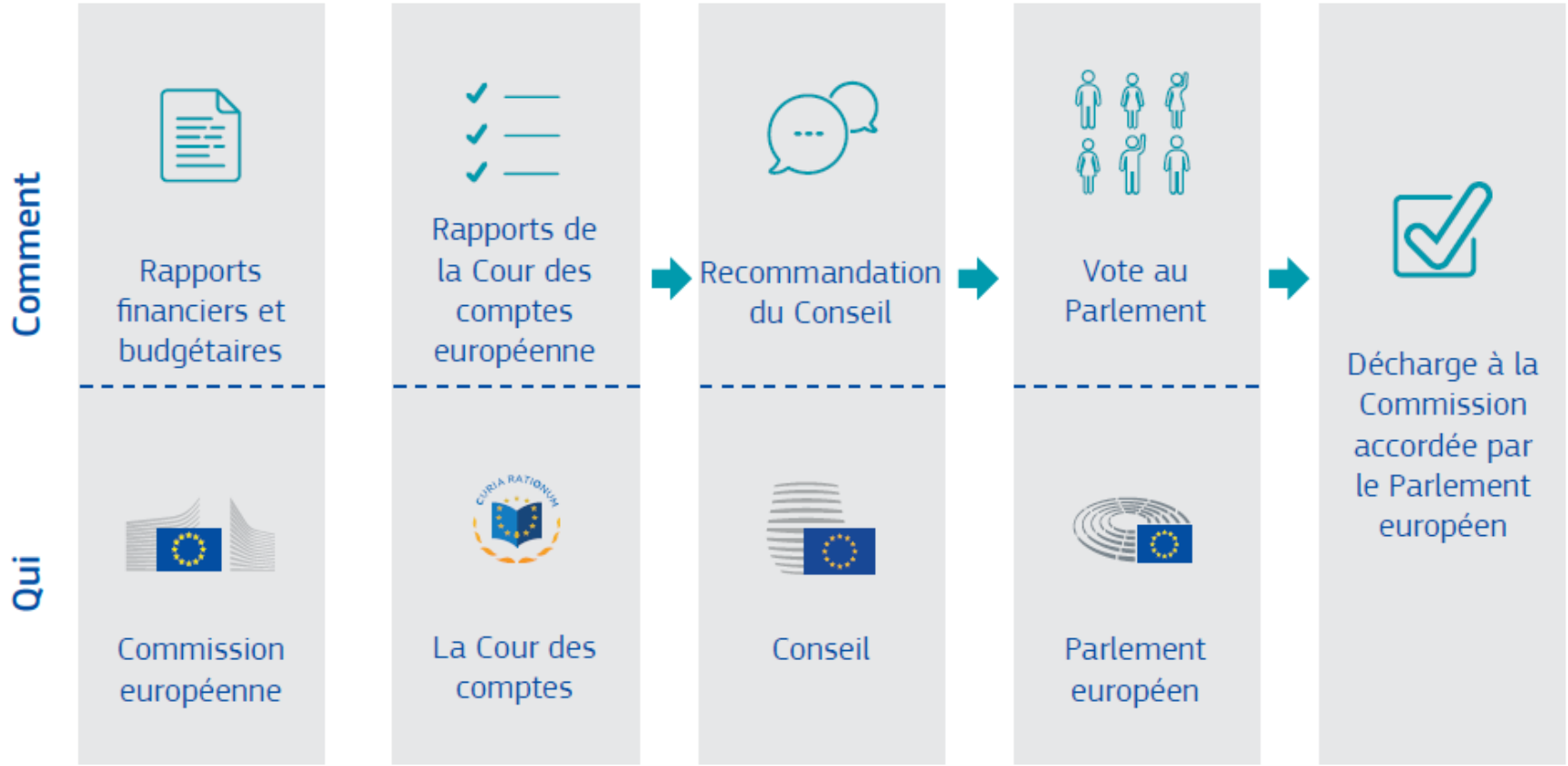
Partage de bonnes pratiques; lignes directrices et formations; mise en place de structures de contrôle et d’audit obligatoires dans les États membres; ainsi qu’interruption et suspension des paiements.

MESURES CORRECTIVES

Corrections financières et recouvrements de dépenses irrégulières déclarées par les États membres ou les bénéficiaires.

European Commission

Comment le budget de l'UE est-il contrôlé?

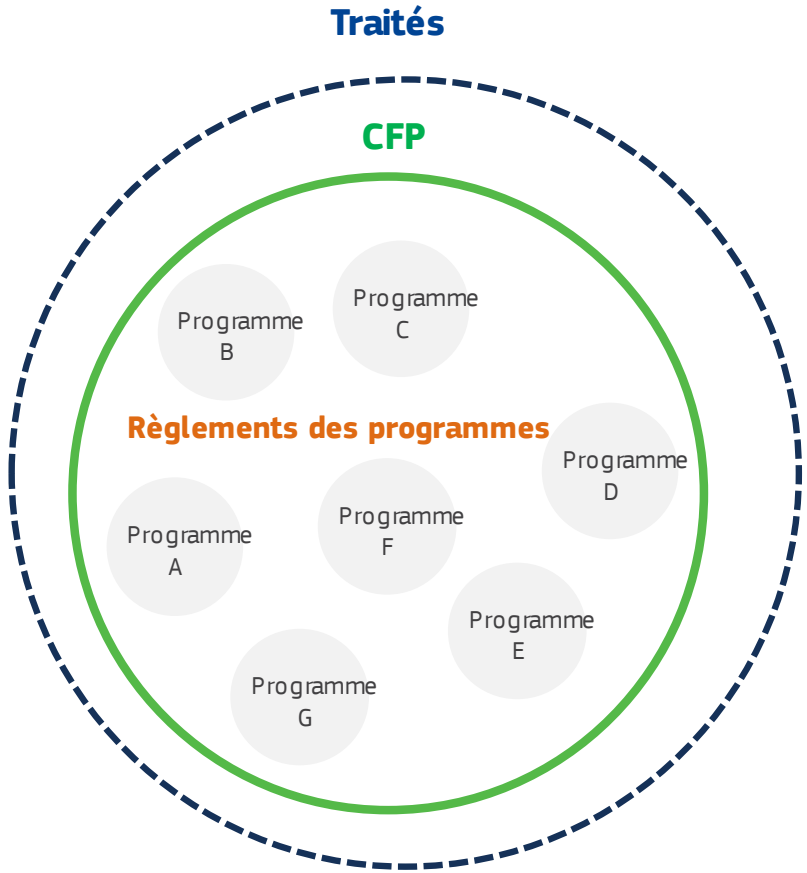


European Commission

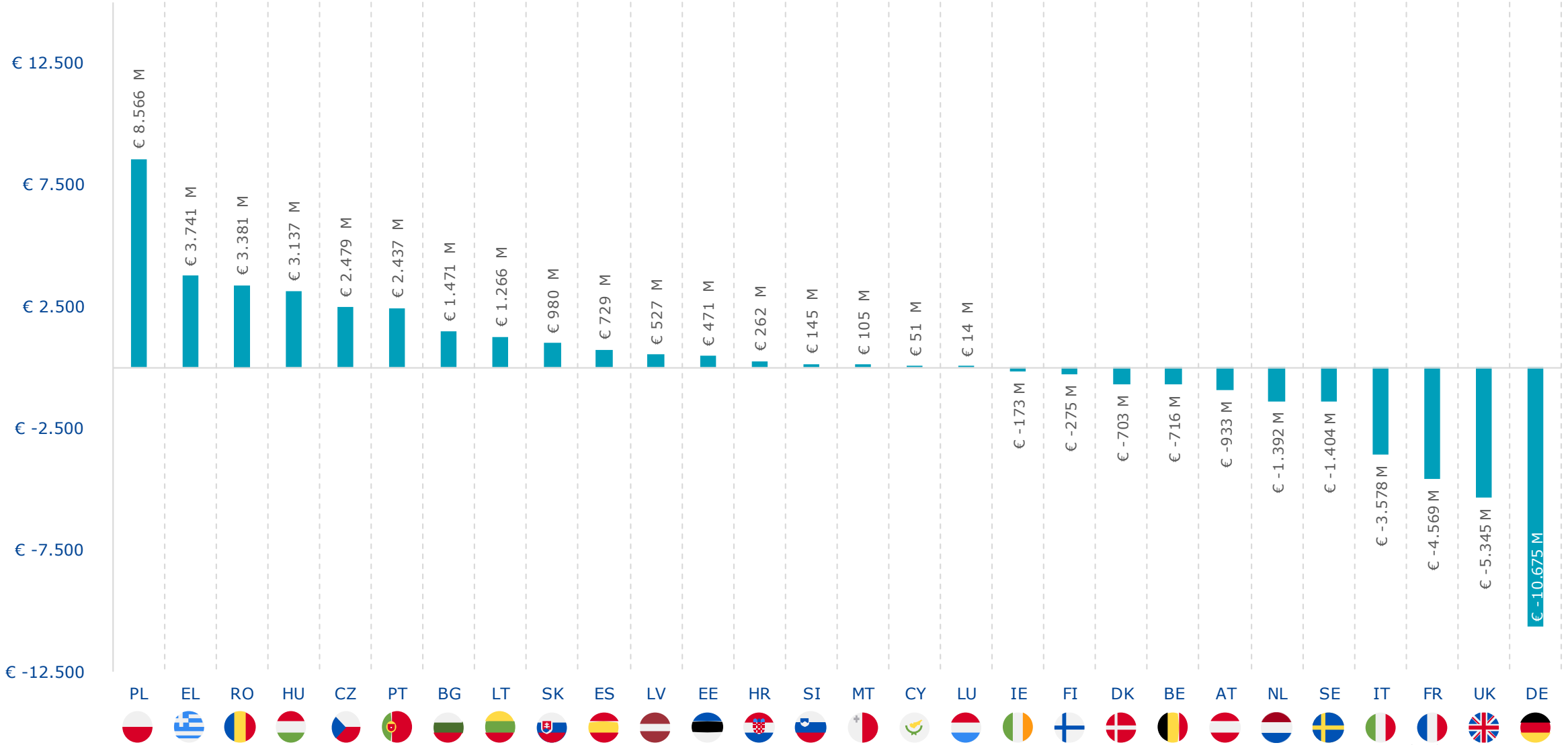
Le budget de l'UE n'est pas mis en oeuvre "hors-cadre"

Que dépenser et comment?

- **Traités:** quelles politiques peuvent être financées
- **Règlement du cadre financier pluriannuel:** Montant global du budget de l'UE et dotations par programme
- **Réglementations spécifiques aux programme**: Périmètre des actions à financer
- **Réglement financier:** la façon dont le budget est mis en oeuvre (incluant le role des acteurs financiers et les obligations)



Solde budgétaire opérationnel en 2017



European Commission

Source: Commission européenne, DG Budget, Rapport financier 2017, Septembre 2018

European Commission

REUSSITES









croissance et emploi

ERASMUS

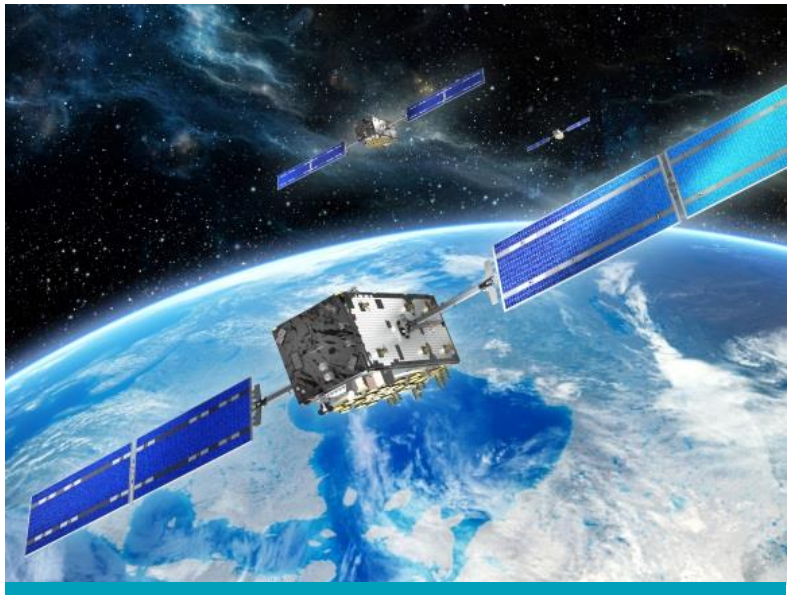
Depuis son lancement, 10 millions de personnes ont pu étudier, se former, faire du bénévolat ou acquérir une expérience professionnelle à l'étranger.



© shutterstock

GALILEO

Une urgence en mer ou au cours d'un trajet sur la route? Les satellites Galileo de l'UE peuvent aider à localiser les personnes ayant besoin d'aide et sauver de nombreuses vies.



©OHB

RESEARCH

Deux des trois chercheurs ayant reçu le prix Nobel de chimie en 2017 ont participé à des projets de recherche financés par l'UE.



© JPC-PROD-Fotolia

European Commission

Cohésion économique, sociale et territoriale

FONDS EUROPÉEN POUR LES INVESTISSEMENTS STRATÉGIQUES

D'ici à 2020, les projets financés par l'EFSI devraient générer une augmentation de 1,3% du produit intérieur brut dans l'UE et créer 1,4 millions de nouveaux emplois.



©European Union

ENERGIE

Le programme relatif au mécanisme pour l'interconnexion en Europe a permis d'investir dans une nouvelle ligne électrique entre Alytus (Lituanie) et la Pologne, mettant fin à l'isolement énergétique des États baltes.



©European Union

INCLUSION

En 2017, 370 000 tonnes de denrées alimentaires cofinancées par le Fonds européen d'aide aux plus démunis ont été distribuées.



©Pixabay

European Commission

Croissance durable: ressources naturelles

ALIMENTATION SAINE

Plus de 30 millions d'enfants à l'école bénéficient chaque année de fruits, légumes et produits laitiers frais.



© mizina - Fotolia

DEVELOPPEMENT DURABLE

L'UE développe une bioéconomie circulaire et durable au service de la société, de l'environnement et de l'économie en Europe.



©Romolo Tavani - Fotolia

POLITIQUE AGRICOLE COMMUNE

In 2018, environ 6,5 millions d'agriculteurs ont bénéficié de paiements directs



© European Union

European Commission

Sécurité et citoyenneté

VIES SAUVÉES EN MÉDITERRANÉE

En 2018, l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes a contribué au sauvetage de 37 000 migrants.



©Frontex

CULTURE

Le programme Media a soutenu des films depuis 28 ans.



JUSTICE

La ligne d'urgence 116 000, destinée à signaler les disparitions d'enfants, est opérationnelle dans tous les pays de l'UE.



European Commission

L’Europe, acteur global

FACILITÉ EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS EN TURQUIE

Grâce à cette facilité, 136 nouvelles écoles ont été construites, 410 000 enfants réfugiés fréquentent actuellement l’école et 60 000 élèves ont rejoint des cours de rattrapage. 650 000 enfants réfugiés ont été vaccinés entre 2016 et décembre 2018.



© European Union

ÉDUCATION

Entre 2012 et 2017, l’aide humanitaire de l’UE a soutenu l’éducation de plus de 4.7 millions d’enfants dans des situations d’urgence dans plus de 50 pays.



EU children of peace © European Union - ECHO - Martin

LUTTER CONTRE LE VIRUS EBOLA

En 2016, plus de 28 000 personnes avaient été infectées par le virus Ebola, incluant plus de 11 000 personnes déclarées décédés. L’UE a joué un rôle central dans la coordination de l’aide apportée par les pays européens.



© European Union - ECHO - Jonathan Hyams

European Commission

Faire face aux nouveaux défis, aux situations d'urgence et aux situations de crise

PLAN D'INVESTISSEMENT JUNCKER

En 2014, l'UE a lancé le plan d'investissement pour l'Europe afin de relancer l'investissement en Europe en mobilisant 500 milliards d'euros d'investissements privés et publics d'ici 2020.



© goodluz -Fotolia

SOUTIEN AUX AGRICULTEURS APRÈS L'EMBARGO RUSSE

Depuis l'introduction de l'interdiction d'importation, l'Union a octroyé à ses producteurs de fruits et légumes 500 millions d'euros d'aide correspondant à des retraits de 1.7 millions de tonnes. Les dernières mesures d'urgence ont été progressivement supprimées le 30 juin 2018.



© Pixabay

AIDE D'URGENCE EN CAS DE CATASTROPHES NATURELLES

En 2017, 1.2 milliards d'euros ont été mobilisés au titre du Fonds de solidarité de l'Union européenne, à la suite des tremblements de terre de 2016 et 2017 dans les régions italiennes des Abruzzes, du Latium, des Marches et de l'Ombrie.



© Pixabay

European Commission

Mythes et faits

COMBIEN CHACUN D'ENTRE NOUS PAIE LE BUDGET DE L'UE?

En moyenne, chaque citoyen de l'UE verse 187 EUR par an au budget de l'UE (chiffre de 2017), soit moins que le prix d'une tasse de café par jour en moyenne.



© Pixabay

LES AUDITEURS DE L'UE APPROUVENT-T-IL LES COMPTES DE L'UE?

La Cour des comptes européenne délivre un certificat de bonne santé aux comptes de l'UE chaque année depuis 2007. Cela signifie que chaque euro dépensé par l'UE au cours des 11 dernières années a été dûment enregistré et comptabilisé



© European Union

COMMENT LE BUDGET DE L'UE S'ATTAQUE-T-IL AU DÉFI DE LA MIGRATION?

Pour répondre à la crise des réfugiés et aux problèmes migratoires grandissants, l'UE a plus que doublé son financement pour atteindre plus de 22 milliards d'euros, contre une dotation initiale de 9.6 milliards d'euros pour la période 2015-18.

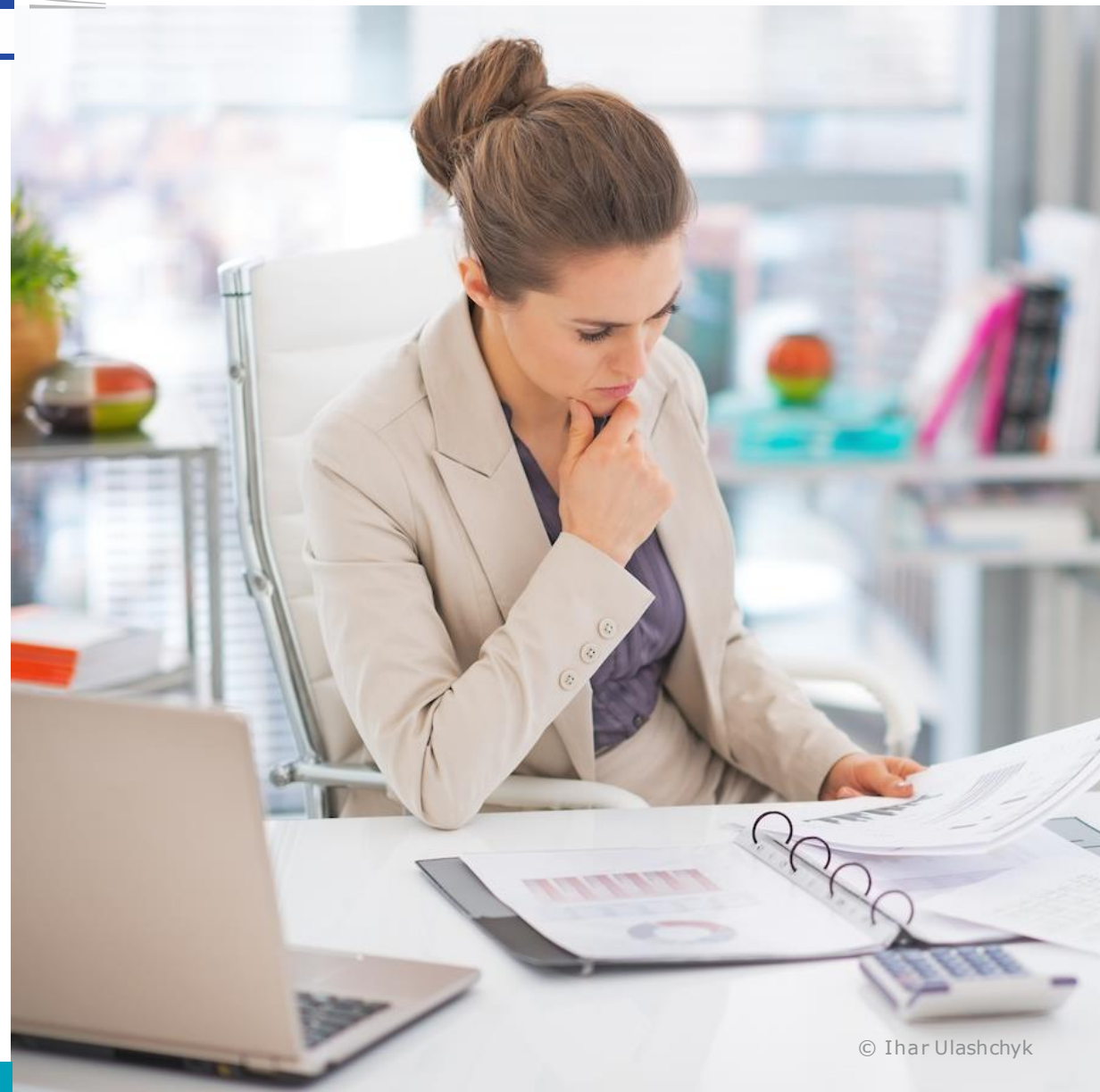


©Lydia Geissler-Fotolia

Plus de mythes et faits sur le budget de l'UE? **https://europa.eu/!Mt79fq**

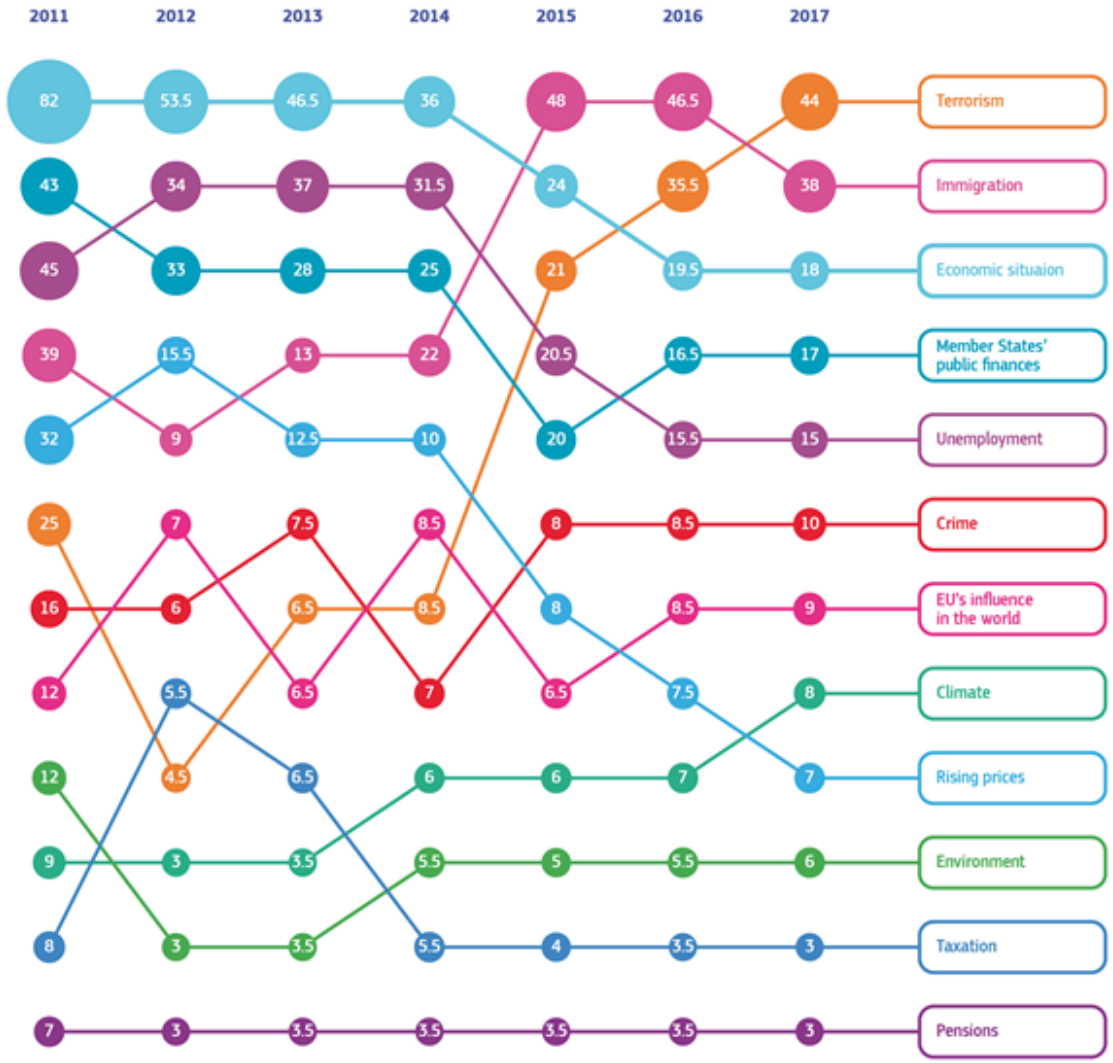
European Commission

LE BUDGET DE L'UE POUR LE FUTUR: CFP 2021-2027



© Ihar Ulashchyk

Les principales préoccupations des Européens



Source: Eurobarometer 87, May 2017

European Commission

Défis



La sécurité pour les citoyens de l'Union

- Des réseaux de renseignement solides
- Contrôle aux frontières
- Protection des chaînes alimentaires
- Gestion globale des maladies
- Défense commune (physique et informatique)
- Réaction aux catastrophes naturelles ou d'origine humaine



Puissance économique, durabilité et solidarité

- Compétitivité et innovation
- Convergence économique et résilience sociale
- Relever les défis de la mondialisation et de l'évolution technologique
- Développement durable



Gestion des migrations

- Bonne articulation des politiques intérieures et extérieures
- Cadre renforcé pour l'accueil et l'intégration
- Contrôle des frontières extérieures
- S'attaquer aux causes profondes de la migration



Défis externes, aide humanitaire et développement

- Maintenir le rôle de chef de file dans le domaine de l'aide au développement et de l'aide humanitaire
- Leadership dans la lutte contre le changement climatique
- Instabilité et conflits dans notre voisinage
- Promouvoir la stabilité et les valeurs fondamentales de l'UE

European Commission

Principales caractéristiques

Cadre financier pluriannuel 2021-2027

"Un budget moderne pour une Union qui protège, qui donne les moyens d'agir et qui défend »



Davantage de fonds pour les domaines prioritaires



Un nouveau mécanisme pour protéger le budget de l'UE contre les risques financiers liés à l'état de droit



Un accent fort mis sur la valeur ajoutée européenne et sur la performance



Moins de formalités administratives pour les bénéficiaires

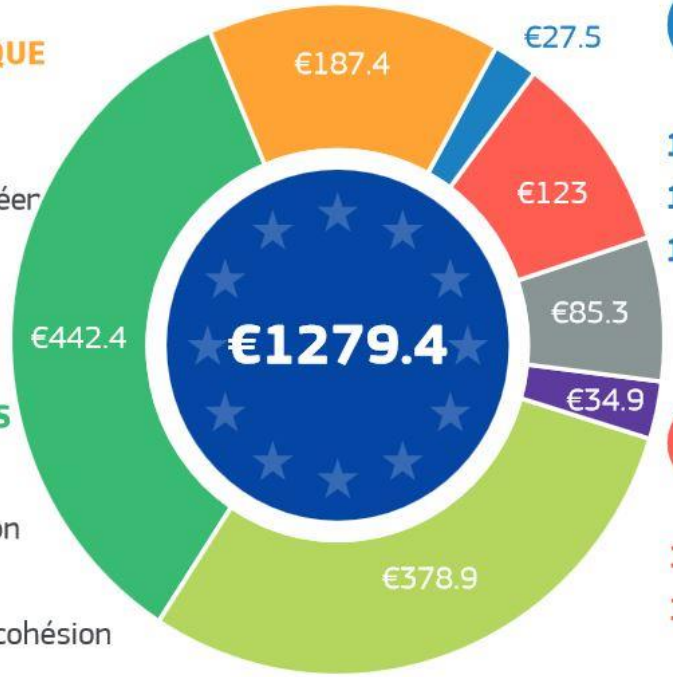


Un budget plus souple et réactif à l'architecture plus simple et légère

European Commission

Plus simple et ajusté aux priorités politiques

En milliards d'euros, prix courants



I. MARCHÉ UNIQUE, INNOVATION ET NUMÉRIQUE
187,4 €

1 Recherche et innovation
2 Investissements stratégiques européer
3 Marché unique
4 Espace

II. COHÉSION ET VALEURS
442,4 €

5 Développement régional et cohésion
6 Union économique et monétaire
7 Investir dans le capital humain, la cohésion sociale et les valeurs

III. RESSOURCES NATURELLES ET ENVIRONNEMENT
378,9 €

8 Agriculture et politique maritime
9 Environnement et action pour le climat

IV. GESTION DES MIGRATIONS ET DES FRONTIÈRES
34,9 €

10 Migrations
11 Gestion des frontières

V. SÉCURITÉ ET DÉFENSE
27,5 €

12 Sécurité
13 Défense
14 Réaction aux crises

VI. VOISINAGE ET RESTE DU MONDE
123 €

15 Actions extérieures
16 Aide de préadhésion

VII. ADMINISTRATION PUBLIQUE EUROPEENNE
85,3 €

17 Administration publique européenne

European Commission

Ajuster le niveau des ressources aux priorités

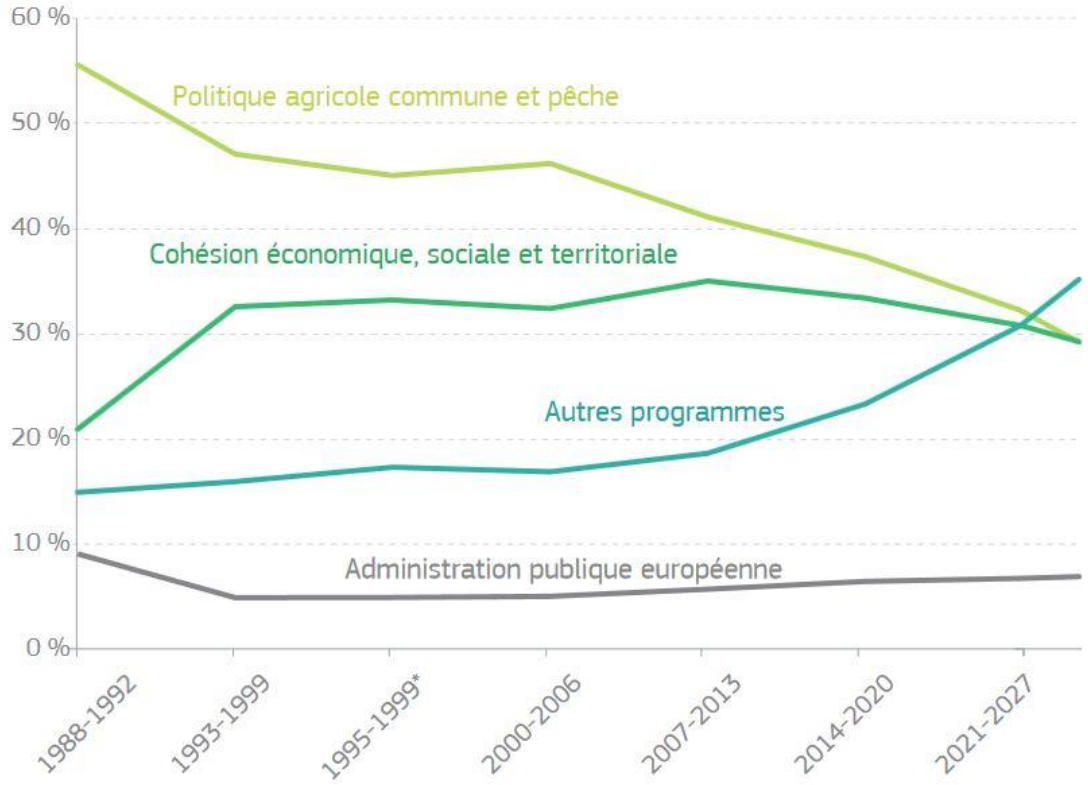
Taille du budget de l'UE en pourcentage du revenu national brut (RNB)



*Estimation des engagements pour 2014-2020 (hors dépenses UK) en % du RNB de l'EU-27
** Fonds européen de développement inclus («budgétisé»)

European Commission

Evolution des domaines principaux financés par le budget de l'UE



Source: Commission européenne

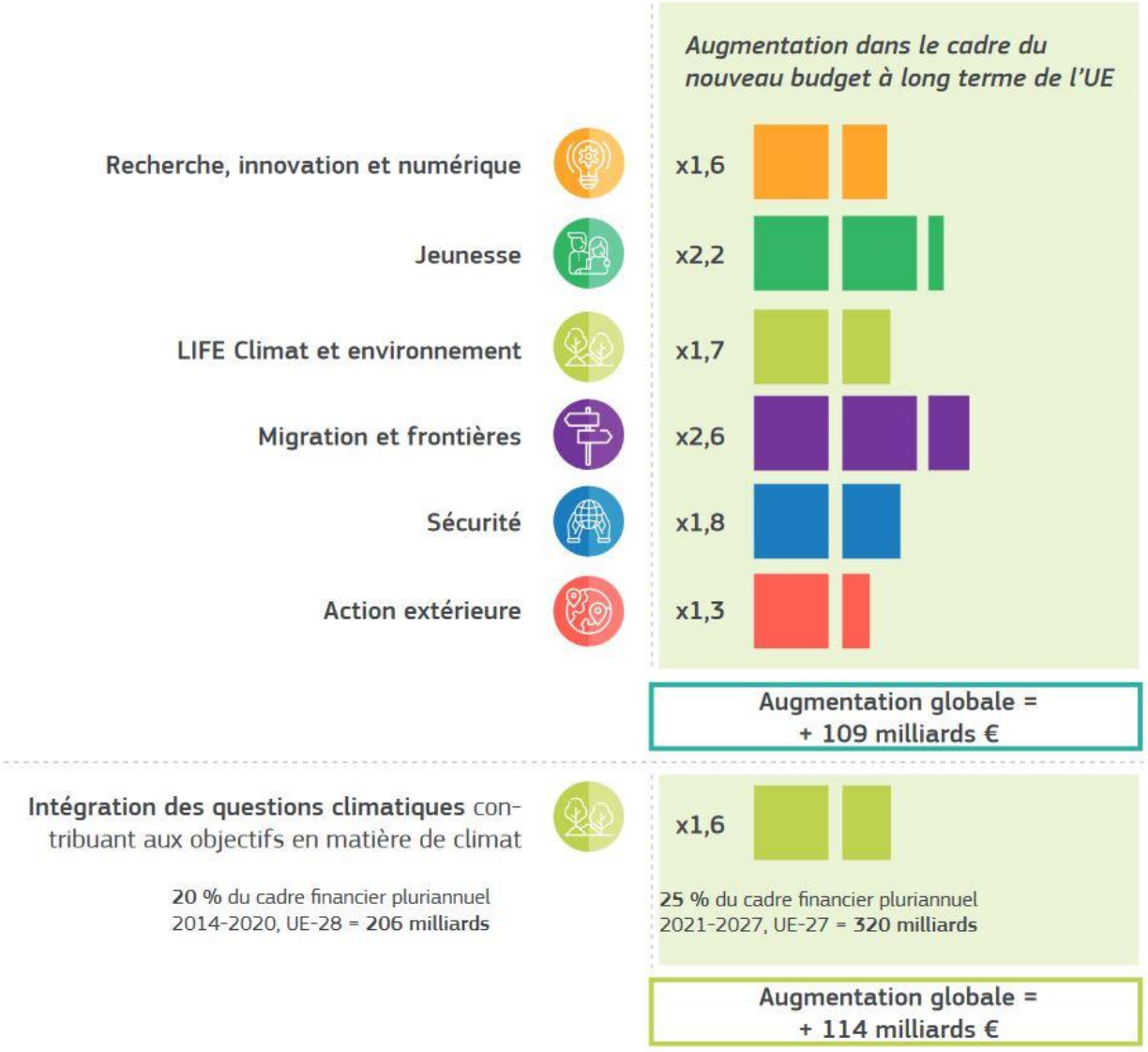
*Ajusté lors de l'élargissement de 1995

Les autres programmes incluent par exemple:

- Horizon Europe
- Programme pour une Europe numérique
- Le programme du marché unique
- Erasmus
- Fonds «Asile et migration»
- Fonds pour la sécurité intérieure
- Fonds européen de la défense
- Instrument de voisinage, de développement et de coopération internationale

European Commission

Un budget pour les priorités de l'Europe



- Marché unique, innovation et numérique
- Cohésion et valeurs
- Ressources naturelles et environnement
- Gestion des migrations et des frontières
- Sécurité et défense
- Voisinage et reste du monde

Note: par rapport au cadre financier pluriannuel 2014-2020 de l'UE-27, y compris le Fonds européen de développement

Source: Commission européenne

European Commission

Financer le budget de l'UE

Proposition de simplification et diversification des ressources de l'UE

Modernisation des ressources propres existantes

- **Ressource propre fondée sur la taxe sur la valeur ajoutée**: simplifiée
- **Ressources propres traditionnelles (principalement les droits de douane)**: frais de perception réduits (de 20 % à 10 %)
- **Contribution fondée sur le RNB**: part réduite

Nouvelles ressources propres

- Assiette commune consolidée pour l'impôt **sur les sociétés**
- 20 % des recettes du système d'échange de quotas d'émission
- Contribution nationale fondée sur les déchets d'emballages **en plastique** non recyclés

Autres recettes

- **Seigneuriage** (recettes affectées externes pour un nouveau mécanisme de stabilisation des investissements)
- Recettes tirées du système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages

Aucun rabais

- Mécanisme de suppression progressive sur une période de cinq ans

Relèvement du plafond de ressources propres

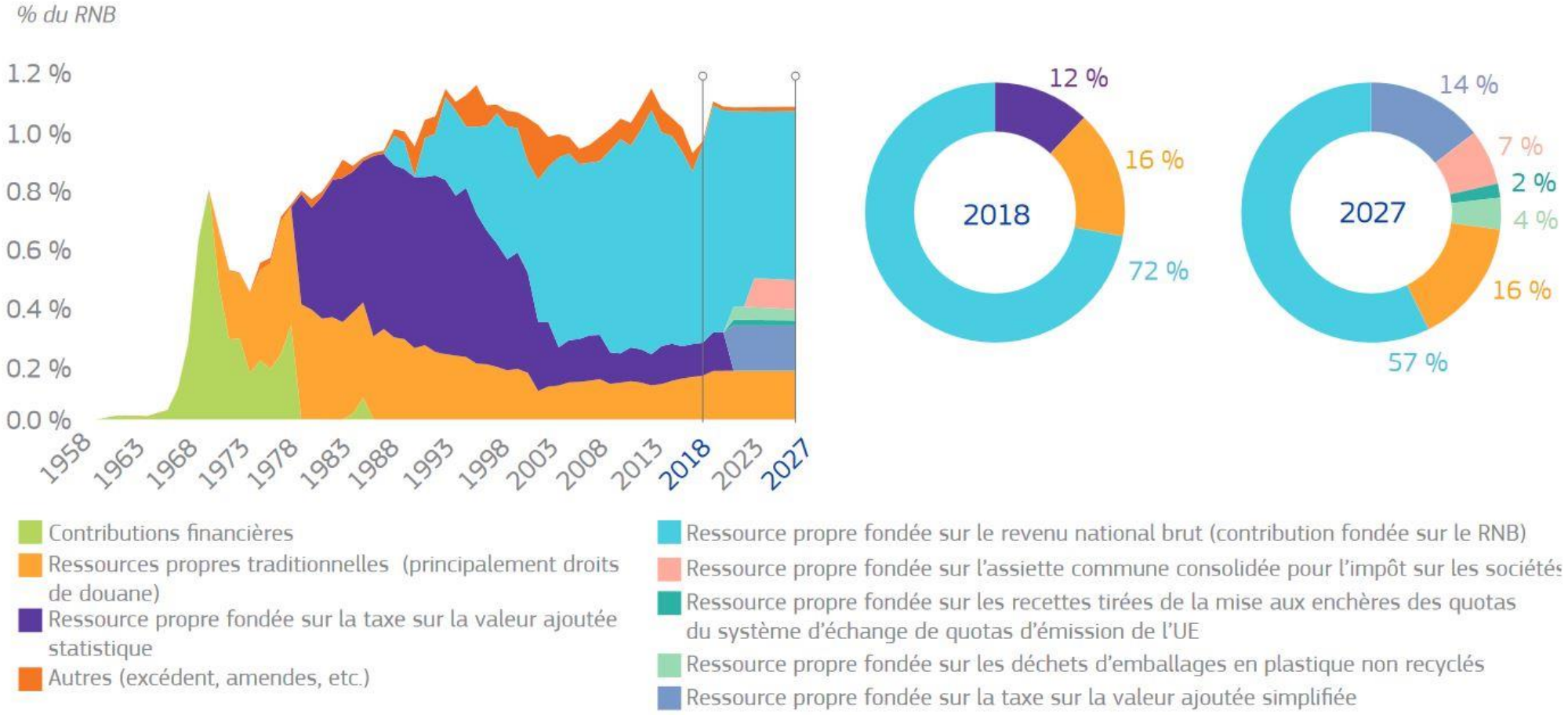
- Du niveau actuel de 1,2 % du revenu national brut à 1,29 % du revenu national brut

Source: European Commission

European Commission

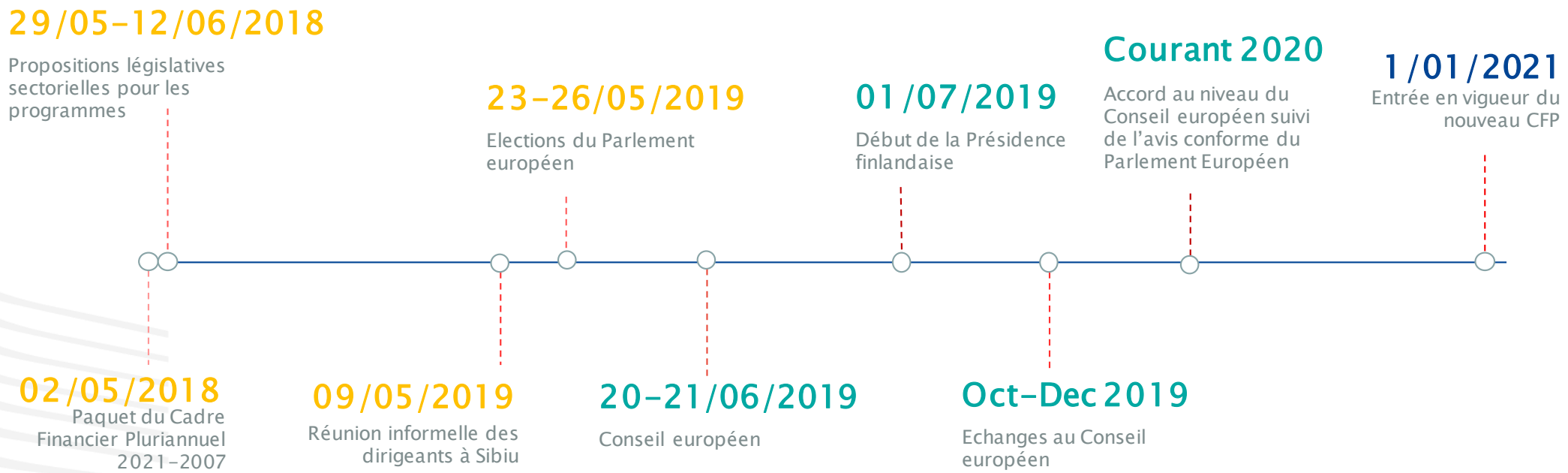
Financer le budget de l'UE

Nouvelles sources de financement



European Commission

Planning des négociations du CFP



European Commission

Campagnes de l'UE



Real stories
of real beneficiaries



Emotional stories
on how Europe empowers
young people



How the EU brings together
ordinary heroes
to protect citizens

Campagnes de l’UE





Un jour dans la vie d’un citoyen de l’UE

Ce que l’Europe fait pour moi?

European Commission

Résultats de l’UE



https://europa.eu/!Kx43qx

European Commission

Pour en savoir plus

EU budget

Site: http://ec.europa.eu/budget
Twitter: https://twitter.com/EU_Budget
Facebook: http://facebook.com/EUbudget