

# INNOVER AVEC LES CITOYENS POUR ACCÉLÉRER L'ACTION CLIMAT : REGARDS CROISÉS SUR OR- LÉANS MÉTROPOLE ET LEUVEN (BELGIQUE)

---



Motoco, Mercredi 21 octobre 2020, 9h-10h45

PARTAGE D'EXPÉRIENCE ORGANISÉ PAR DEMOCRATIC  
SOCIETY



Face à l'urgence des défis climatiques, deux territoires, Orléans Métropole et la ville de Leuven (Louvain) en Belgique, se sont engagés à mener une action ambitieuse en vue d'atteindre la neutralité carbone avant 2050. Cet atelier a présenté les méthodes à travers lesquelles ils impliquent les parties prenantes à l'effort d'invention et de pilotage des actions de leur plan climat. Faisant la part belle aux acteurs de ces initiatives, cette session a cherché à éclairer la question de la « gouvernance de transition », et en particulier les différentes modalités permettant de placer la participation citoyenne au cœur de cette mutation profonde et durable de l'action publique.

Avec l'intervention de :

- **Amaëlle Mercier**, Directrice de la Vie des Quartiers et de la Démocratie Locale, Mairie d'Orléans
- **Jana Deschepper**, Coordinatrice locale Leuven (Belgique), Democratic Society
- **Raphaël Pouyé**, Directeur France, Democratic Society
- **Mélodie Caraty**, Chargée des relations institutionnelles, Democratic Society



Leuven (ou Louvain), en Belgique et Orléans Métropole font partie des quinze territoires en Europe qui bénéficient du **programme d'accompagnement Climate KIC, Healthy and Clean Cities (HCC)**<sup>1</sup>. L'ONG Democratic Society, qui a présenté cet atelier, est l'une des quatre organisations engagées dans ce programme. Elle y apporte un soutien méthodologique et un accompagnement concernant la dimension participative des politiques menées en vue d'atteindre la neutralité carbone en un laps de temps très bref.

Le constat de départ du programme EIT Climate KIC HCC est le suivant : si l'on continue sur les trajectoires actuelles en matière d'émissions, l'objectif de neutralité carbone ne pourra être atteint. Il s'agit donc d'aider les quinze villes et métropoles participantes à concevoir les actions qui, prises ensemble, peuvent **enclencher une réduction massive des émissions de gaz à effet de serre**. Pour opérer ce changement, il n'est en effet plus question d'opérer de manière progressive et segmentée par thèmes. Il est également indispensable que **les actions menées soient co-construites avec l'ensemble des parties prenantes**, en vue de maintenir la cohésion sociale, réduire la polarisation, et assurer une transition juste.

La démarche consiste, en impliquant la plus grande diversité d'acteurs possible, à :

- **Effectuer un diagnostic** de l'existant et des défis à relever,
- **Dessiner la cartographie du système d'interactions** complexes que constitue le territoire,
- **Concevoir ensemble une vision stratégique** partagée du chemin à accomplir,
- En impliquant les citoyen·ne·s à chaque étape, **construire un portefeuille d'expérimentations participatives** dans les domaines clé de l'action climat (rénovation énergétique, déchets, transports, etc.).
- Enfin, **évaluer** en temps réel et manière participative les avancées accomplies.

**L'innovation par l'expérimentation** repose en effet sur la mise en œuvre simultanée de **plusieurs actions en parallèle**. En fonction de leur degré de réussite, celles-ci sont alors reproduites à plus grande échelle et/ou combinées avec d'autres expérimentations en cours.



## ■ LE CAS DE LEUVEN : LE KESSEL-LO DISTRICT GREENING

Leuven est une ville de 100 000 habitant·e·s qui a la particularité de réunir plus de 50 000 étudiant·e·s par semaine (autour de KU Leuven, l'une des universités les plus anciennes d'Europe). La démarche a donc commencé avec **une coopération entre l'université,**

---

<sup>1</sup> Financé par l'Institut européen de l'innovation et des technologies (EIT), un organe qui relève de l'Union européenne (UE).

**la ville, et plusieurs autres organisations** en 2010. La démarche a abouti à un rapport scientifique en 2013 décrivant la manière d'atteindre la neutralité carbone en 2030.

Dans un second temps, pour atteindre cet objectif ambitieux, une ONG d'un type nouveau a vu le jour à l'instigation du maire adjoint de l'époque<sup>2</sup> : **Leuven 2030**. Celle-ci a en effet très vite intégré, parmi ses membres, **le gouvernement local, les entreprises, des citoyen·ne·s engagé·e·s, des organisations semi-publiques, et des instituts de recherche** – tous placés sur un pied d'égalité.

Cette ONG assure **l'inclusion des parties prenantes et la stimulation du groupe** tout en conservant tout de même **une certaine indépendance politique**. Dans certains cas, des groupes de citoyen·ne·s ont initié des expérimentations innovantes, et ont bénéficié de l'appui de Leuven 2030. Dans d'autres cas, c'est Leuven 2030 qui a co-construit les expérimentations. Le nouveau plan de mobilité pour le centre-ville a été salué comme un franc succès, tout comme la stratégie alimentaire, mais aussi des projets d'innovation technologique open data, et des initiatives impliquant certaines écoles.

Cependant, Leuven 2030 décide d'aller plus loin en créant **une feuille de route avec l'aide de soixante-dix expert·e·s**.

**La ville a alors adhéré au programme EIT Climate KIC HCC**, afin d'actionner la démarche d'innovation participative susceptible d'accélérer la transition. Trois expérimentations sont alors lancées, dont une partie a été présentée durant l'atelier : **la démarche participative de l'arrondissement de Kessel-Lo pour redéfinir l'action publique autour du thème de la mobilité** (*ici* une présentation détaillée des étapes de mise en oeuvre).

Ainsi, en partant du postulat que **la conception ne doit pas être laissée aux mains des seul·e·s spécialistes**, il s'est agi d'identifier **collectivement** les problématiques et les pistes possibles, et de prototyper certaines actions clés en vue de leur amélioration et de leur possible essaimage. Ce **processus d'apprentissage** a permis d'avancer rapidement et de changer d'échelle. Dans le cadre de ce projet, **l'appropriation citoyenne soutenue par Democratic Society fut un enjeu central**, en particulier afin d'assurer un diagnostic et une co-conception au plus proche de la réalité du terrain, et l'appropriation du changement par l'ensemble des usager·e·s.



## ■ LE CAS D'ORLÉANS

Les services de la ville et de la Métropole ont fusionné en 2015. En novembre 2019, le Plan Climat Air Énergie Territorial est rédigé, affichant des ambitions fortes (-17% de gaz à effet de serre d'ici 2025 par exemple).

---

<sup>2</sup> Mohamed Ridouani. Il est désormais maire (bourgmestre) de la ville de Leuven.

La campagne électorale a été marquée par des promesses sur l'environnement. Puis le maire a repris l'idée de **lancer des « Assises de la transition écologique »**. Celles-ci doivent déboucher, à l'issue d'**un large processus multi-acteurs**, sur la **mise en place d'un portefeuille d'actions ancrées dans le territoire**, et qui seront reportées dans les feuilles de route métropolitaines.

Les Assises<sup>3</sup> seront organisées **suivant les neuf thématiques reprises du PCAET**. Pour pallier le fait que la mise en place du processus ne pourra pas se faire en pleine co-construction avec les habitant·e·s, **la possibilité d'aborder d'autres thèmes est laissée aux citoyen·ne·s**.

Par ailleurs, **chaque thématique est pilotée par un trio élu·e/ représentant·e de la société civile/technicien·ne**, pour accompagner les citoyen·ne·s. Le comité de pilotage des Assises est présidé par Serge Grouard, Président délégué en charge de la Transition énergétique et de la biodiversité, et Maire d'Orléans, et rassemble plusieurs élu·e·s de la Métropole. Ce comité de pilotage est là pour garantir la tenue du processus des Assises uniquement.

Les quatre étapes des Assises sont donc :

- Un événement de lancement public (janvier 2021) ;
- Un parcours apprenant ;
- Un parcours de propositions ;
- Une restitution publique et l'intégration des actions dans la feuille de route métropolitaine (mai 2021).

Aujourd'hui (fin octobre 2020), la métropole est dans une **phase de formation** des pilotes, **de préparation** des outils d'animation, **d'élaboration** de la stratégie de communication et **de rencontres** avec les acteurs communaux. Ce dernier point est primordial pour **établir un lien de confiance entre les petites communes et la grande ville**, et **identifier un·e référent·e partenaire par commune** qui sera le relais vers les associations de proximité afin de mobiliser les publics éloignés de la concertation.



---

<sup>3</sup> Elles ont été lancées le 12 janvier 2021 à la suite d'un report dû à la situation sanitaire.

## POINTS À RETENIR

---

■ Nous avons donc ici deux démarches différentes. D'un côté est élaborée une approche par micro-quartier (à Leuven), ciblée sur un arrondissement et qui, si elle fonctionne, sera étendue à plus grande échelle ; de l'autre, une démarche à l'échelle métropolitaine, impliquant des territoires et acteurs sur des enjeux divers.

■ Un processus pour identifier collectivement les problématiques, les pistes possibles, et lancer une démarche par l'expérimentation. Cette méthode fait déjà ses preuves, dans plusieurs villes d'Europe, et permet d'avancer rapidement et de changer d'échelle en vue d'une transition climat à la hauteur des défis.

